

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades KMG OÜ 03.06.2026 esitatud keskkonnaloa muutmise taotlust ja ja võttes aluseks jäätmeseaduse ([JäätS](#)) § 76 lg 1, atmosfääriõhu kaitse seaduse ([AÕKS](#)) § 89, veeseaduse (VeeS) § 191, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse ([KeÜS](#)) § 41 lg 1 p 1, p 2 ja p 3, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse ([KeHJS](#)) § 3 lg 1 p 1, § 6 lg 2¹, § 9 lg 1 ning haldusmenetluse seaduse ([HMS](#)) § 53 lg 1 p 4 ja lg 2 p 2 ja 3 otsustan:

1.1. Jätta algamata keskkonnamõju hindamine taotleja [KMG OÜ (registrikood 16196755, aadress Betooni tn 28, Tallinn) keskkonnaluba nr L.ÕV.LV-162897 muutmise taotluse menetluse raames.

1.2. Muuta KMG OÜ (registrikood 16196755, aadress Betooni tn 28, Tallinn) keskkonnaluba nr L.ÕV.LV-162897 aadressil Asfaltbetooni, Päide küla, Rakvere vald, Lääne-Viru maakond (katastriüksus 66201:001:0620) alljärgnevalt:

1.2.1. Lisada loale jäätmete käitlemise eriosa andes õiguse jäätmete taaskasutamiseks.

1.2.2. Korrigeerida loa nõuded saasteainete välisõhku väljutamiseks loa vormidel A3-A5.

1.2.3. Kehtestada loa vormis A7 töökorralduslik nõue: Purustamistöid võib teha tööpäevadel ajavahemikul kell 8.00-16.00 kui asfaltbetoonitehas ei tööta.

1.3. Määrata keskkonnaloale nr L.ÕV.LV-162897 kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse peatükis 3.4 "Kõrvaltingimuste seadmine" toodust.

1.4. Jätta kehtima keskkonnaloa nr L.ÕV.LV-162897 ülejäänud tingimused ja nõuded.

1.5. Korraldus jõustub KMG OÜ-le teatavakstegemisel

2. ASJAOLUD

2.1. Kehtiv luba

KMG OÜ-le (registrikood 16196755; edaspidi *ettevõtte*) on antud tähtajatu keskkonnaluba nr L.ÕV.LV-162897 saasteainete viimiseks paiksest heiteallikast välisõhku ning vee erikasutuseks aadressil Asfaltbetooni, Päide küla, Rakvere vald, Lääne-Viru maakond (katastriüksus 66201:001:0620) asuvalle Pahnimäe ABT tootmisüksusele.

2.2. Taotluse läbivaatamine

KMG OÜ esitas 16.04.2026 Keskkonnaametile keskkonnaloa nr L.ÕV.LV-162897 muutmise

esmise taotluse nr [T-KL/1032911](#) (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis [KOTKAS](#) numbriga [DM-136311-11](#) all, menetlus nr [M-136311](#)). Nõuetekohane taotlus nr [T-KL/1032911-4](#) esitati 03.06.2026 ([DM-136311-6](#)).

Keskkonnaloa muutmist taotletakse sooviga lisada loale jäätmete käitlemise eriosa jäätmete ringlussevõtt (toimingud R5m) aastase koguvõimsusega kuni 61 000 tonni (sh betoon koodiga 17 01 01 kuni 500 t, bituumenitaolised segud ehk freesasfalt koodiga 17 03 02 kuni 60 000 t ning kivid ja pinnas koodiga 17 05 04 kuni 500 t) ning jäätmete ladustamiseks (toimingud R13) üheaegselt kuni 7000 tonni (sh betoon koodiga 17 01 01 kuni 500 t, bituumenitaolised segud ehk freesasfalt koodiga 17 03 02 kuni 6000 t ning kivid ja pinnas koodiga 17 05 04 kuni 500 t) .

Seoses jäätmete käitlemisega lisanduvad välisõhu eriosasse uued heiteallikad: „Purusti (9)“ ja „Jäätmete hoiustamine (10)“. Vee eriosas muudatusi ei taotleta ega tehta.

2.3. Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja edastas 16.04.2026 esitatud esmise keskkonnaloa muutmise taotluse (registreeritud numbriga DM-136311-1) keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu automaatselt pärast selle saamist teadmiseks Rakvere Vallavalitsusele (edaspidi *kohalik omavalitsus*; KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Loa andja teavitas loa omajat menetluse algatamisest (KOTKAS 04.06.2026 kirjaga nr DM-136311-7). Keskkonnaamet küsis 04.06-2026 kohaliku omavalitsuse arvamust nõuetekohaseks tunnistatud taotluse nr T-KL/1032911-4 kohta ([DM-136311-8](#); KeÜS § 43 lg 2¹). Kohalik omavalitsus seadusega sätestatud 30-päevase tähtaja jooksul seisukohti ega vastuväiteid ei esitanud, millest tulenevalt loetakse taotlus kooskõlastatuks vastavalt KeÜS § 43 lg-le 2¹ ja HMS § 16 lg-le 2.

Loa andja teavitas avalikkust loa muutmise menetluse algatamisest 04.06.2026 väljaandes Ametlikud Teadaanded. Lisaks teavitas menetlusosalisi, sealhulgas asukoha kinnisasjaga piirnevate kinnisasjade omanikke ning asjaomase asutusena Transpordiametit, taotluse menetlusse võtmisest (KOTKAS 04.06.2026 kirjaga nr [DM-136311-7](#); KeÜS § 46 lg 1 p-d 1 ja 2). Taotluse avalikustamise käigus avalikkuse ja piirinaabrite poolt ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud. Menetluse raames esitas oma arvamuse 19.06.2026 Transpordiamet ([DM-136311-9](#); vt korralduse peatükist 3.4).

Keskkonnaamet edastas 03.07.2026 Transpordiameti arvamuse KMG OÜ-le vastamiseks ja selgituste andmiseks ([DM-136311-10](#)). KMG OÜ esitas 07.07.2026 omapoolsed selgitused Transpordiameti seisukohtadele) ([DM-136311-11](#); vt korralduse peatükist 3.4).

Loa andja otsustas jätta ajalehes teade avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal kavandatud muudatusega kaasnev keskkonnahäiring või -risk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lg 2).

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku jätta avalik arutelu korraldamata (HMS § 50 lg 2 p 1 ja lg 3 alusel). Avalikku arutelu ei korraldatud

kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole ettepanekut avaliku arutelu korraldamiseks teinud.

Loa andja teavitas __.__.2026 loa muutmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeÜS § 46 lg 2). Eelnõule ei esitatud/esitati ettepanekuid ega/vastuväiteid (vt korralduse peatükist 3.4).

2.4. Keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

Keskkonnaamet jättis keskkonnamõju hindamiseloa muutmise menetluse käigus algatamata.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju. Samuti tuleb hinnata keskkonnamõju, kui kavandatakse tegevust, millega võib kaasneda eraldi või koos muude tegevustega eeldatavalt oluline ebasoodne mõju Natura 2000 võrgustiku ala kaitse-eesmärgile, ja mis ei ole otseselt seotud ala kaitsekorraldusega või ei ole selleks otseselt vajalik (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus, KeHJS, § 3 lg 1 p 1, p 2).

Keskkonnamõju hindamine (KMH) ei ole kohustuslik, kuna kavandatav tegevus ei ole KeHJS-e mõistes olulise keskkonnamõjuga (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1). Samuti ei ole vaja anda eelhinnangut ega kaaluda KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³).

3.2. Kaalutlused loa muutmisel

Taotluse lahendamisel ei ole loa andja seotud taotleja õiguslike seisukohtadega, vaid taotluse eesmärgiga - sellega, milliseks tegevuseks taotleja luba soovib. Tegevuse õiguslik kvalifitseerimine haldusmenetluses on loa andja ülesanne (Riigikohtu lahend 3-3-1-74-14, p 13).

3.2.1. Jäätmete käitlemine

Ettevõtte on kavandatava jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud keskkonnaloa taotluses ja selle lisades. Keskkonnaloa taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisenä.KMG OÜ taotleb keskkonnaloa nr L.ÖV.LV-162897 muutmist seoses sooviga lisada loale jäätmete käitlemise eriosa.

Taotlusega soovitakse loale kanda bituumenitaoliste segude (jäätmekood 17 03 02, sh freesasfalt) koguseks kuni 60 000 tonni aastas ning üheaegset ladustamist kuni 6000 tonni. Betooni (17 01 01) ning kivide ja pinnase (17 05 04) käitlusmahuks taotletakse mõlemat kuni

500 tonni aastas ning üheaegselt ladustamist kuni 500 tonni. Kokku hoitakse kõvakattega ladustusplatsil üheaegselt maksimaalselt 7000 tonni mineraalseid jäätmeid. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud muudatustega ning kandis jäätmete eriosa taaskasutus- ja ladustamiskogused vastavalt loa vormidele J2 ja J4.

Suure- ja väikesemõõtmelised betoonplokid, äärekivid ja sillutiskivid ((jäätmekood 17 01 01) tuuakse käitluskohta Asfaltbetooni kinnistule, kus need mobiilse purustiga standardi EVS-EN 13242:2006+A1:2008 nõuetele vastavaks betoonkillustikuks purustatakse. Metalli sisaldavatest betoonijäätmetest eraldatakse vajadusel metallosad, mis antakse üle metallijäätmete käitlejale. Purustatud betoonkillustik suunatakse ehitustöödel ning tee-ehituses sidumata kujul ja hüdrauliliselt seotuna täitematerjalina kasutamiseks. Saadud materjal ei sobi kasutamiseks kandekonstruktsioonide valmistamisel ega avalikult kasutatavate teede ehitamisel (kui konkreetset tee-ehitusobjektile ei ole enne materjali paigaldamist tehtud eraldi sobivuse ja vastavuse kontrolli). Vastavalt koostatud tootmisohjele (lisa 27) toodetakse betoonijäätmetest killustikku partiidena ja ühe partii suuruseks on kuni 3000 tonni (ettevõtte aastane betoonijäätmete taotletav käitlusmaht on kuni 500 tonni).

Asfalditükid (freesasfalt; jäätmekood 17 03 02) tuuakse käitluskohta, kus need mobiilse purustiga freespuruks (asfaltkillustikuks) purustatakse. Purustatud freesasfaldi kasutatakse peamiselt täitematerjalina või uue asfaltsegu valmistamisel. Vastavalt ettevõtte tootmisohjele peab taaskasutatud materjal vastama kehtivatele standarditele: täitematerjalide puhul standardile EVS-EN 13242:2006+A1:2008 ja uue asfaldisegu puhul standardile EVS-EN 13108-8:2016 (tootmisohje sertifikaat nr 0149-2025, kehtivusega kuni 03.10.2028). Vastavalt koostatud tootmisohjele (lisa 3) toodetakse freesasfaldi partiidena ja ühe partii suuruseks on kuni 3000 tonni (ettevõtte aastane asfaldijäätmete taotletav käitlusmaht on kuni 60 000 tonni).

Pinnase- ja kivistjäätmed (jäätmekood 17 05 04) tuuakse käitluskohta, kus need sõelutakse ning jaotatakse eraldi sorteerituna aunadesse või hunnikutesse. Välja sorteeritakse nii haljastuseks sobiv pinnas kui ka raud- ja paekivid (erinevad suurused). Pinnasejäätmete sorteerimisele eelnevalt toimub pinnase koostise visuaalne vaatlus (kas on liivane, savikas, kivine või on muld), mille järel otsustatakse, kas pinnast käideldakse mõnest teisest tekkekohast toodud pinnasega koos või eraldi. Pinnas sõelutakse koppsõelaga. Välja sõelutakse raud- ja paekivid ning ladustatakse platsile. Kivid suunatakse kasutamiseks dekoratiivelementidena aia kujundamisel või kiviaia ehitamisel. Järele jääv muld leiab kasutust haljastus- ja täitemullana. Ringlusse võetavast pinnasest võetakse proovid vastavalt keskkonnaministri 28.06.2019 määrusele nr 26 „Ohtlike ainete sisalduse piirväärtused pinnases“. Määrusega kehtestatud piirnormidele mittevastav pinnas antakse edasiseks käitlemiseks üle vastavat keskkonnakaitseluba omavale isikule. Vastavalt koostatud tootmisohjele (lisa 28) toodetakse sõelutud mulda partiidena ja ühe partii suuruseks on kuni 3000 tonni (ettevõtte aastane pinnase- ja kivistjäätmete taotletav käitlusmaht on kuni 500 tonni).

Käesoleva loa muutmisega ei kanta loale eraldiseisva toiminguna jäätmete taaskasutamisele eelnevat sortimist ja mehaanilist töötlemist (purustamine, sõelumine) koodiga R12s. Kogu ettevõttesse vastuvõetav materjal, mida soovitakse kohapeal töödelda (jäätmekoodid 17 01 01, 17 03 02 ja 17 05 04), suunatakse mehaanilisse ringlussevõttu (R5m), mille tulemusena

lakkavad need olemast jäätmed ning saavad sertifitseeritud tooteks. R5m (mehaaniline ringlussevõtt) toiming hõlmab juba iseenesest toote valmistamiseks vajalikku eelnevat purustamist ja sõelumist.

Lubatud tegevus

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 antav keskkonnaluba nr L.ÕV.LV-162897 annab selle omanikule õiguse jäätmete taaskasutamiseks (jäätmete ringlussevõtt - R5m, ladustamine – R13) (JäätS § 73 lg 2 p 2).

Keskkonnaluba nr L.ÕV.LV-162897 ei anna selle omanikule õigust jäätmete vedamiseks. Keskkonnaametis registreeritakse selle isiku tegevus, kes veab jäätmeid oma majandus- või kutsetegevuses (JäätS § 98⁷ lg 2 p 2).

Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja lisas loa vormil J6 täiendavat nõuded jäätmete ladustamisele. Ettevõtte soovib taotluse kohaselt jäätmekäitluskohas üheaegselt ladustada 7 000 tonni (4 600 m³) jäätmeid. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis loa vormile J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Jäätmete ringlussevõtule on seatud järgnevad nõuded:

Betoonijäätmete ringlussevõetuks saab lugeda ainult neid jäätmeid, mida on käideldud vastavalt taotluse juurde lisatud tootmisohjele (lisa 27) ning millest valmistatud toode vastab standardile EVS-EN 13242:2006+A1:2008.

Asfaldijäätmete ringlussevõetuks saab lugeda ainult neid jäätmeid, mida on käideldud vastavalt taotluse juurde lisatud tootmisohjele (lisa 3) ning millest valmistatud toode vastab täitematerjalide puhul standardile EVS-EN 13242:2006+A1:2008 ja uue asfaldisegu puhul standardile EVS-EN 13108-8:2016 (tootmisohje sertifikaat nr 0149-2025, kehtivusega kuni 03.10.2028).

Pinnasejäätmete ringlussevõtu tõendamiseks tuleb määrata jäätmepartiid (kuni 3000 tonni) ning võtta igast partiist jäätmeproovid vastavalt lisa 28 sätestatud koondkatsetusplaanile. Analüüsida tuleb naftasaaduste ning raskemetallide plii (Pb), kaadmiumi (Cd), kroomi (Cr), vase (Cu), nikli (Ni), elavhõbeda (Hg) ning tsingi (Zn) sisaldust pinnases. Kui pinnase päritolu on teada või esineb reostuskahtlus, tuleb pinnases määrata ka päritolust sõltuvate ohtlike ainete sisaldus. Pinnas loetakse ringlusse võetuks, kui naftasaaduste ja ohtlike ainete sisaldus jääb alla keskkonnaministri 28.06.2019 määrusega nr 26 „Ohtlike ainete sisalduse piirväärtused pinnases“ elamumaale kehtestatud piirväärtuseid.

Ettevõtte peab omama toimivusdeklaratsiooni ja katseprotokolle, mis tõendavad toodetud materjalide vastavust kehtivatele nõuetele. Tõendamine toimub tootja enda vastutusel vastavalt hindamissüsteemile 4 (freesasfaldi asfaldisegudes kasutamisel süsteemi 2+ kohaselt).

Katseandmed ja toimivusdeklaratsioonid peavad olema kättesaadavad järelevalveasutustele ja tellijatele. Ettevõtte on kohustatud läbi viima kvaliteedikontrolli ja järgima kõiki keskkonnanõudeid.

Ettevõtte peab omama toimivusdeklaratsiooni ja katseprotokolle, mis tõendavad toodetud materjalide vastavust kehtivatele nõuetele. Tõendamine toimub tootja enda vastutusel vastavalt hindamissüsteemile 4. Katseandmed ja toimivusdeklaratsioonid peavad olema kättesaadavad järelevalveasutustele ja tellijatele. Ettevõtte on kohustatud läbi viima kvaliteedikontrolli ja järgima kõiki keskkonnanõudeid.

Juhul kui töödeldud materjal ei vasta eelpool nimetatud standarditele, selle kohta puudub nõuetekohane toimivusdeklaratsioon või tehase tootmisohje sertifikaat, loetakse materjali jätkuvalt jäätmeteks. Sellise materjali ladustamisele ja üleandmisele kohalduvad kõik jäätmehooldust reguleerivad nõuded ning selle kasutamine tootena on keelatud.

Vältimaks tolmuhäiringu ja müra tekitamist seatakse keskkonnaloale järgnevad nõuded:

Jäätmete ladustamisel, sõelumisel purustamisel tuleb tagada tolmuhäiringu vältimine vajadusel jäätmeid niisutades. Kui jäätmete sõelumise ja purustamise käigus tekib tolmuhäiring, mis kandub käitluskoha kinnistust väljapoole, tuleb tegevus koheselt peatada. Juhul, kui ladustatud jäätmete aunadest levib tolmu käitluskoha kinnistu piiridest väljapoole, tuleb ladustatud jäätmeid koheselt kasta ning võtta tarvitusele meetmed (nt ladustatavate jäätmete hulga vähendamine, pideva kastmissüsteemi paigaldamine vmt) häiringu kordumise vältimiseks.

Jäätmete purustamisel ja sõelumisel tuleb arvestada, et tegevusega ei tohi ületada keskkonnaministri 16.12.2016 määrusega nr 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ ega sotsiaalministri 16.12.2016 määrusega nr 110 „Müra normtasemed elu- ja puhkealal, elamutes ning ühiskasutusega hoonetes ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ kehtestatud müra normtasemeid.

3.2.2. Paiksest heiteallikast saasteainete välisõhku väljutamine

Ettevõtte taotletava tegevusega, jäätmete vastuvõtmise ja ladustamisega ning asfaltbetoonijääkide ja betooni purustamisega, on täiendatud keskkonnaloa aluseks olevat lubatud heitkoguste (LHK) projekti. Taotletava tegevusega käitise tehnoloogiline protsess ei muutu.

LHK projekt on keskkonnaloa taotluse ja loa lahutamatu osa (AÕKS § 91 lg 2, määrus nr 56 § 20 lg 1). LHK projektis on välja toodud ettevõtte kavandatava tegevuse ja heiteallikate täpsed kirjeldused, mille tõttu ei pea Keskkonnaamet otstarbekaks heiteallikate ja ettevõtte tegevuse detailset kirjeldust keskkonnaloa muutmise korralduses täiendavalt välja tuua.

Seoses 01.09.2025 jõustunud AÕKS § 91 lg 7 ei esitata LHK projektis eraldi andmeid

põletusseadmete ega nendes kasutatavate kütuste kohta, mille soojussisendile vastav nimisoojusvõimsus kütuse põletamisel on väiksem kui 1 MWth. Seega taotleb ettevõtte emulsioonitehase katla (nimisoojusvõimsus 0,355 MWth) ning sellega seotud heiteallika (3) andmete eemaldamist loalt.

Esitatud taotlusmaterjalide ja LHK projekti alusel lisandub seoses jäätmete käitlemisega uued heiteallikad „Purusti (9)“ ja „Jäätmete hoiustamine (10)”. Nimetatud heiteallikatest väljutatakse välisõhu üksnes osakesi (PMsum) ja peeneid (PM10) osakesi. Kuid arvestades käitise tegevust ja loaga lubatud aastaseid heitkoguseid, siis lisanduvad heitkogused on marginaalsed. Lubatud aastased heitkogused suurenevad PMsum korral $\sim 1,5\%$ ning PM10 osas $\sim 1,1\%$.

Õhukvaliteet

LHK projektis on esitatud andmed saasteainete hajumisarvutuste kohta. LHK projektis on heiteallikate koosmõju modelleerimisel käsitletud üksnes Pahnimäe ABT heiteallikaid ning välisõhu saastetaseme hajumisarvutuse piirkonnaks arvestatud 500 m (AÕKS § 92 lg 3, keskkonnaministri 27.12.2016 määrus nr 84 „Õhukvaliteedi hindamise kord“ § 17 lg 7). Võrreldes LHK projektis toodud arvutuslike saastetasemeid keskkonnaministri 27.12.2016 määruses nr 75 „Õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtused, õhukvaliteedi muud piirnormid ning õhukvaliteedi hindamiskiirid“ kehtestatud õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtustega, ei põhjusta käitise heiteallikatest väljutatavate saasteainete heitkogused õhukvaliteedi piir- ja sihtväärtuste ületamist käitise tootmisterritooriumil ega ka tootmisterritooriumist väljaspool. Osakeste osas jäävad arvutuslikud saastetasemed alla 30% võrreldes kehtestatud piirväärtustega. Seega jäätmete purustamisel ja hoiustamisel välisõhu väljutatavad osakesed oluliselt õhu kvaliteeti ei mõjuta.

Müra

Kavandatava tegevusega võib kaasneda mõningane mürahäiring, mis on tingitud lisaks asfaltbetooni tootmisele ka asfaltbetoonijääkide ning betooni purustamisest. Taotluse kohaselt teostatakse purustamistöid mobiilse purustiga, mis renditakse vastavalt vajadusele. Töö toimub ajavahemikul jaanuarist märtsini tööpäevadel ning ajavahemikul kell 8.00-16.00, kokku ligikaudu 113 tundi aastas, mis vastab umbes 14 tööpäevale. Tulenevalt eelnevast puudub müra mõju öisel ajal. Purustamine toimub perioodil, kui asfaltbetoonitehas ei tööta, mistõttu erinevatest tegevustest tulenev müra ei summeeru. Arvestades, et käitisele lähimad elamud jäävad heiteallikatest ca 200 meetri kaugusele ida suunas, võib eeldada, et lähimate vastuvõtjate juures on müra normtasemed tagatud, peab Keskkonnaamet vajalikuks keskkonnaloa nr L.ÕV.LV-162897 vormis A7 seada töökorraldusliku nõude järgmises sõnastuses: **Purustamistöid võib teha tööpäevadel ajavahemikul kell 8.00-16.00 kui asfaltbetoonitehas ei tööta.**

Arvestades kõike eelnevat saab Keskkonnaamet vastavalt esitatud taotlusmaterjalidele muuta keskkonnaluba nr L.ÕV.LV-162897 ja teha korrektuurid järgnevates välisõhu eriosa vormides: - vormi A3 kanda uued heiteallikad „Purusti (9)“ ja „Jäätmete hoiustamine (10)“ ja eemaldada heiteallika ”Emulsioonitehase katel (3)“.

- vormis A4 määrata osakeste (PMsum ja PM10) lubatud aastased heitkogused ja vormis A5 heiteallikatest „Purusti (9)“ ja “Jäätmete hoiustamine (10)” hetkelised heitkogused.

3.2.3. Vee erikasutus

KMG OÜ taotleb keskkonnaloa nr L.ÕV.LV-162897 muutmist, kuid käesoleva menetluse käigus vee erikasutuse osas muudatusi ei taotleta. Vee erikasutusega reguleeritav tegevus jääb samaks ning kehtiva keskkonnaloa vee erikasutuse osa koos selles kehtestatud nõuetega kantakse muutmata kujul üle uude ühtsesse keskkonnaloasse.

3.3. Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muuhulgas on haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS § 53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnaluba on haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutusõiguse alusel.

3.3.1. Jäätmete ladustamine

Jäätmete ladustamise õiguse saab anda ainult juhul, kui loa omajal on Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja (edaspidi finantsasutus) garantii või deposiidina selleks määratud kontole makstud tagatissumma (edaspidi tagatis), mis tõendab ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmise tagamist või JäätS § 98³ lg 5 kohane tagatisest vabastamise alus. Ilma tagatiseta on jäätmete ladustamine keelatud (JäätS § 98³ lg 3).

Tagatise suuruse arvutamisel ja tagatise suuruse regulaarsel ülevaatamisel tuleb lähtuda JäätS § 98³ sätestatust. Kui tagatise suuruse regulaarsel ülevaatamisel selgub, et tagatis ei ole piisav, tuleb tagatist suurendada (JäätS § 98³ lg 4^a). Juhul kui tagatise suuruse arvutust ei uuendata ning tagatise suurust ei muudeta vastavalt JäätS sätestatud nõuetele, loeb Keskkonnaamet seda loa nõuete rikkumiseks ja jätab endale õiguse käesolev luba jäätmete käitlemise osas kehtetuks tunnistada.

Loa andja ei seo loa nr L.ÕV.LV-162897 kehtivust tagatise kehtivusega. Loa andjal on õigus finantsasutusele esitada nõue garanteeritud summa väljamaksmiseks enne tagatise kehtivuse lõppu. Et loa andjal oleks vajaduse tekkimisel piisavalt aega ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning käitluskulude sisse nõudmiseks, tuleb uuendatud tagatis esitada hiljemalt üks kuu enne eelmise finantstagatise kehtivuse lõppu või esitada tagatisest vabastamist tõendavad dokumendid. Sealjuures tuleb loa omajal arvestada, et enne garantii uuendamist tuleb loa omajal teha KOTKAS süsteemis loa põhiandmete sakil läbi finantstagatise suuruse arvutus, kust loa omaja saab teada tagatise summa. Seetõttu seab loa andja loale nr L.ÕV.LV-162897 kõrvaltingimuse, mille kohaselt tuleb uus tagatis esitada üks kuu enne tagatise kehtivuse lõppu. Juhul kui loa omaja esitab uue tagatist tõendava dokumendi, pikeneb jäätmete ladustamise õigus samadel tingimustel automaatselt. Juhul kui uut tagatist tõendavat dokumenti ei esitata, on

Keskkonnaametil õigus luba nr L.ÕV.LV-162897 kehtetuks tunnistada ning pöörduda finantsasutuse poole tagatise välja maksmiseks.

Juhul kui tagatisest vabastamise aluseks on EMAS registreeringu olemasolu (JäätS § 98³ lg 5 p 6), tuleb uuendatud EMAS registreering esitada hiljemalt üks kuu enne eelmise registreeringu kehtivuse lõppu. Tähtjaks uue registreeringu esitamata jätmisel on loa andjal õigus käesolev luba kehtetuks tunnistada.

Juhul kui tagatisest vabastamise alused langevad ära või muutuvad, tuleb loa omajal sellest viivitamatult, kuid mitte hiljem kui kolme tööpäeva jooksul, Keskkonnaametit teavitada. Tagatisest vabastamise aluste ära langemisel on loa omaja kohustatud koheselt esitama tagatise olemasolu tõendavad dokumendid. Tagatisest vabastamise aluste ära langemisel on loa andjal õigus käesolev luba jäätmete käitlemise osas kehtetuks tunnistada.

3.4. Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Menetluse raames esitas Transpordiamet 18.06.2026 kirjaliku arvamuse. Transpordiamet märkis omapoolses arvamuses, et tegevusi on kavandatud riigitee 23 Rakvere-Haljala tee kaitsevööndis. Transpordiamet viitas, et riigitee kaitsevööndis on keelatud ehitusseadustiku (EhS) § 70 lg 2 ja § 72 lg 1 kohased tegevused, sealhulgas ehitise või selle korrakohase kasutamise ohustamine, ehitusloakohustusliku teise ehitise ehitamine ning pinnase eemaldamine ja kuhjamine. Sellistest piirangutest võib kõrvale kalduda vaid Transpordiameti nõusolekul vastavalt EhS § 70 lg 3 alusel, mistõttu peab Transpordiamet olla kaasatud kõikidesse menetlustesse, mis sisaldavad nimetatud tegevusi riigitee kaitsevööndis. Täiendavalt märgiti, et sademeveesüsteemi, sealhulgas puhasti rajamine on ehitusloakohustuslik tegevus ning Transpordiamet tuleb kaasata ka vastava ehitusloa menetluse raames.

KMG OÜ esitas 07.07.2026 omapoolse vastuskirja, milles selgitatakse, et KMG OÜ taotletav tegevus seisneb üksnes mineraalsete tee-ehitusjäätmete (eeskätt freesasfaldi) ajutises ladustamises ja mehaanilises ringlussevõtus. Kinnistul ei teostata mitte mingit ehitustegevust. Taotleja on lisanud loa taotluse materjalide juurde joonise, mis näitab täpselt tegevuse asukohta. Kavandatav jäätmete ladustamine ja mehaaniline ringlussevõtt toimub KMG OÜ eraomandis oleval kinnistul, mis asub riigitee nr 23 servast umbes 200 meetri kaugusel. EhS järgi on tee kaitsevööndi laius 50 meetrit äärmise sõiduraja servast, mistõttu asub tegevusala kaugele väljaspool EhS-s sätestatud riigitee kaitsevööndit.

Keskkonnaamet analüüsis esitatud seisukohti, kontrollis asendiplaane ning katastriandmeid ja asus järgmisele seisukohale: KMG OÜ tegevus ja jäätmete ladustusplats asub Asfaltbetooni kinnistul (katastritunnus 66201:001:0620), riigitee nr 23 (Rakvere-Haljala tee) servast umbes 200 meetri kaugusel. Ehitusseadustiku kohaselt on riigitee kaitsevööndi laius 50 meetrit äärmise sõiduraja servast. Kuna taotletav tegevus toimub väljaspool riigitee 50-meetrist kaitsevööndit, ei asu tegevus riigitee kaitsevööndis ning Transpordiameti nõusolek EhS § 70 lg 3 alusel ei ole keskkonnaloa muutmise menetluses nõutav. Kuna käitise sademeveesüsteemid ja muda-õlipüüdur on juba varasemalt seaduslikult välja ehitatud ja kasutusel olemasoleva keskkonnaloa nr L.ÕV.LV-162897 raames ning käesoleva menetluse käigus uusi ehitustöid riigitee

kaitsevööndis ei planeerita, puudub vajadus uute ehituslubade menetlemiseks või Transpordiameti täiendavaks kaasamiseks.

3.5. Otsekohalduvad nõuded

Loaga kaasnevad loa omajale õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Loa omaja peab järgima AÕKS, JäätS, VeeSja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda loale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „[Loa omaja meelepea](#)“.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpärg
juhataja
jäätmebüroo